

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ КАК ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящей статье исследуются закрепленный в законодательстве Республики Беларусь правовой статус и порядок деятельности общественных инспекторов как одной из форм осуществления общественного контроля в Республике Беларусь. В целях выработки предложения по совершенствованию действующего законодательства проведен анализ законодательства Российской Федерации в этой сфере.

This article examines the legal status and procedure for the activities of public inspectors as one of the forms of exercising public control in the Republic of Belarus, enshrined in the legislation of the Republic of Belarus. In order to develop a proposal for improving the current legislation an analysis of the legislation of the Russian Federation in this area was carried out.

Ключевые слова: общественный контроль; формы общественного контроля; общественные инспектора.

Key words: public control; forms of public control; trade unions.

Проблемы правового регулирования общественного контроля в белорусской правовой науке не получили должного освещения. Большинство отечественных исследований посвящено анализу форм осуществления общественного контроля в сфере соблюдения трудового законодательства. Формы осуществления общественного контроля в других сферах жизни общества не получили должного внимания. Во многом это обусловлено тем, что действующее законодательство Беларуси, в отличие, например, от законодательства Российской Федерации, регулирует этот вопрос дискретно, а не комплексно. Целью настоящей статьи является проведение теоретико-правового исследования правового статуса и порядка деятельности общественных инспекторов в Республике Беларусь.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Конституции Республики Беларусь гражданам гарантируется непосредственное участие в управлении делами общества и государства, которое обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. Одним из таких способов является осуществление общественного контроля в форме деятельности общественных инспекторов.

Под контролем в правовой науке понимается деятельность государственных органов и общественных организаций, которая направлена на проверку соблюдения и исполнения, выявление случаев нарушения правовых норм [1, с. 53].

В законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальная дефиниция категории «общественный контроль». Вместе с тем, она используется в ряде нормативных правовых актов, например, в Законе Республики Беларусь «О профессиональных союзах» от 22 апреля 1992 г. № 1605-XII. В этом плане следует воспользоваться определением, которое закреплено в модельном законе «Об основах общественного контроля», принятом на сорок шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) (утвержденном постановлением от 27 марта 2017 г. № 46-19) (далее – Модельный закон).

Согласно абзацу 2 ч. 1 ст. 3 Модельного закона, общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в установленных настоящим Законом формах для достижения установленных настоящим Законом целей по наблюдению за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оценке этой деятельности [2].

В пункте 1 ст. 8 Модельного закона перечислены субъекты общественного контроля. К ним отнесены следующие:

- общественные палаты (советы) государства, регионов (наиболее крупных административно-территориальных единиц государства) и муниципальных образований;
- общественные советы при органах государственной власти;
- общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, созданные и зарегистрированные в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, уставами которых предусмотрено осуществление общественного контроля;
- иные субъекты, уполномоченные законами и иными нормативными правовыми актами [2].

Определенный интерес в этом плане представляет опыт правового регулирования общественного контроля в законодательстве Российской Федерации.

Так, в соответствии со ст. 4 Федерального закона Российской Федерации «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных Федеральным законом № 212-ФЗ, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами [3].

Субъектами общественного контроля в силу ст. 9 Федерального закона № 212-ФЗ являются следующие:

- Общественная палата Российской Федерации;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться общественные наблюдательные комиссии; общественные инспекции; группы общественного контроля; иные организационные структуры общественного контроля [3].

В Республике Казахстан разработан проект закона об общественном контроле, согласно которому общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в формах общественного мониторинга, общественного слушания и общественной экспертизы, направленных на анализ и оценку действий (бездействия) объектов общественного контроля, затрагивающих права и законные интересы неограниченного круга лиц, а также разработку предложений по его результатам [4]. Законопроект перечисляет также субъектов и объекты общественного контроля, которые в целом схожи с субъектами и объектами общественного контроля, закрепленными в Федеральном законе № 212-ФЗ.

В связи с этим полагаем, что в Республике Беларусь также следует разработать и принять Закон об общественном контроле.

Определенным шагом на пути создания правового механизма регулирования общественного контроля в нашей стране стало принятие Указа Президента Республики Беларусь «Об общественных инспекторах» от 10 сентября 2021 г. № 339 (далее – Указ № 339) [5].

В соответствии с пунктом 1 Указа № 339 предписано создать на базе Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов систему общественных инспекторов. Пунктом 2 Указа № 339 утверждено Положение об общественных инспекторах Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов (далее – Положение) [5].

В силу пункта 2 Положения Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его территориальные органы (далее, если не определено иное, – органы Комитета) вправе привлекать на добровольной основе граждан Республики Беларусь для оказания содействия в проведении аналитических и контрольных мероприятий, реализации иных задач и функций, возложенных на органы Комитета [5].

Согласно пункту 4 Положения общественным инспектором может быть лицо, достигшее 25-летнего возраста, имеющее высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование и способное по своим личным, моральным и деловым качествам выполнять задачи

и функции, возложенные на органы Комитета. При этом Федерация профсоюзов Беларуси, иные общественные объединения вправе вносить в органы Комитета предложения по привлечению их членов в качестве общественных инспекторов [5].

В соответствии с пунктом 7 Положения общественные инспекторы действуют на общественных началах в свободное от работы (военной службы, службы), учебы время [5].

Для осуществления своих полномочий общественным инспекторам выдается удостоверение. Также в Положении четко прописан круг прав (пункт 10 Положения), обязанностей (пункт 11 Положения) общественных инспекторов, а также порядок их поощрения (пункт 14 Положения) [5].

Таким образом, проведенный анализ законодательства Российской Федерации, с одной стороны, и Республики Беларусь, с другой, позволяет сделать вывод о различии подходов к регулированию общественного контроля. Так, в первом случае, общественный контроль осуществляется независимо от государства, так как он иницируется и проводится частными субъектами общественного контроля. Вариант, закрепленный в Республике Беларусь, позволяет говорить о том, что общественный контроль в форме деятельности общественных инспекторов выступает в качестве элемента государственного контроля.

В целом можно констатировать, что деятельность общественных инспекторов позволит существенно активизировать осуществление общественного контроля и разнообразить его формы в Республике Беларусь. Вместе с тем полагаем, что необходимо разработать и принять в Республике Беларусь Закон об общественном контроле.

Список использованной литературы

1. **Нилов, Д. Г.** Общественный контроль в законодательстве Республики Беларусь: теоретико-правовое исследование / Д. Г. Нилов, Н. В. Максименко // Экономико-правовые перспективы развития общества, государства и потребительской кооперации [Электронный ресурс] : сб. науч. ст. III междунар. науч.-практ. интернет-конф., Гомель, 31 марта 2021 г. : науч. электрон. текстовое изд. / Бел. торгово-экон. ун-т потребит. кооп. ; под науч. ред. Т. П. Афонченко, Т. С. Алексеенко ; редкол. : С. Н. Лебедева [и др.]. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потребит. кооп., 2021. – С. 53–56.

2. **Об основах** общественного контроля : модельный закон, принятый на сорок шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. **Об основах** общественного контроля в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/. – Дата доступа : 10.09.2021.

4. **Об общественном** контроле : проект Закона Респ. Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=6417609>. – Дата доступа : 10.09.2021.

5. **Об общественных** инспекторах : Указ Президента Респ. Беларусь от 10 сент. 2021 г. № 339 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-339-ot-10-sentyabrya-2021-g>. – Дата доступа : 12.09.2021.